



KOORDINACIJA ZA SIGURNOST PRI
ODOBALNOM ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI
UGLJIKOVODIKA

**GODIŠNJI PLAN UČINKOVITOG
NADZORA RIZIKA ZA 2019. godinu**



2019. GODINA



Vrsta dokumenta	smjernice
Naziv dokumenta	Godišnji plan učinkovitog nadzora rizika za 2019. godinu
Datum objave	11.1.2019.
Inačica	1.2.

Godišnji plan učinkovitog nadzora rizika za 2019. godinu

Inačica	Naziv dokumenta	Promjene od prethodne inačice	Datum
1.0.	Godišnji plan učinkovitog nadzora rizika za 2019. godinu	Prva inačica dokumenta/novi dokument, Inačica 1.0	11.01.2019.
1.1.	Godišnji plan učinkovitog nadzora rizika za 2019. godinu	Manje promjene u tekstu vezano uz inspekcije	04.03.2019.
1.2.	Godišnji plan učinkovitog nadzora rizika za 2019. godinu	Manje promjene u tekstu vezano uz inspekcijski nadzor	23.04.2019.

1. Uvod

Zakonom o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika (Narodne novine, br. 78/2015) (u daljnjem tekstu: Zakon) kao nadležno tijelo određena je Koordinacija za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika (u daljnjem tekstu: Koordinacija). Organizacija i način rada Koordinacije uređeni su Uredbom o Koordinaciji za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika (Narodne novine, br. 74/2017) (u daljnjem tekstu: Uredba).

U skladu s člankom 23., stavkom 3. Zakona i člankom 18., stavkom 2. Uredbe, Koordinacija je dužna u roku od 30 dana prije isteka godine, izraditi godišnje planove učinkovitog nadzora rizika za godinu koja slijedi, a koji se temelje na upravljanju rizicima i u kojima se posebno vodi računa o sukladnosti s Izvješćem o velikim opasnostima i drugim dokumentima koji se dostavljaju u skladu s odredbama članka 13. Zakona. Učinkovitost planova redovito će se preispitivati, a Koordinacija će poduzeti sve potrebne mjere za njihovo poboljšavanje.

Svrha nadzora je uspostavljanje i održavanje odgovarajućeg okvira sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika.

Donošenje i provedba godišnjeg plana nadzora ima za cilj:

- omogućavanje sigurnog radnog okruženja za radnike na odobalnim objektima
- izbjegavanje štetnih učinaka na okoliš i prirodu
- uspostavljanje jednakih i jasnih načina i kriterija nadzora za sve uključene subjekte
- osiguranje sukladnosti rada nadležnog tijela s odredbama Zakona.

U svrhu osiguravanja učinkovitog okvira nadzora Koordinacija će vršiti sljedeće aktivnosti:

- procjena i prihvaćanje Izvješća o velikim opasnostima
- postupanje po zaprimanju drugih dokumenata
- iniciranje provođenja pojedinačnog inspekcijskog nadzora i zajedničkog inspekcijskog nadzora
- sudjelovanje u istragama u slučaju velike nesreće
- sudjelovanje u vježbama za ispitivanje pripravnosti za učinkovit odgovor na velike nesreće i iznenadne događaje
- poduzimanje mjera po zaprimljenim izvješćima o zabrinutostima glede sigurnosti i zaštiti okoliša i prirode
- sudjelovanje u tripartitnom savjetovanju
- pokretanje mjera provedbe



2. AKTIVNOSTI KOORDINACIJE U SKLOPU UČINKOVITOG NADZORA ZA 2019. GODINU

Koordinacija će procjenu i postupanje s dokumentima vršiti sukladno odredbama Zakona i Uredbe, a na način opisan u dokumentu "Procjena i prihvaćanje dokumenata".

2.1. Procjena i prihvaćanje Izvješća o velikim opasnostima

Izvješće o velikim opasnostima je temeljni dokument kojeg Koordinacija procjenjuje i prihvaća. Koordinacija za prihvaćanje Izvješća o velikim opasnostima mora utvrditi da je Izvješće o velikim opasnostima izrađeno u skladu sa Zakonom i dokumentom "Upute za izradu i dostavu dokumenata", odnosno da je operator ili vlasnik dokazao da će mjere navedene u Izvješću o velikim opasnostima, ako budu provedene, osigurati učinkovito upravljanje i uspostavljanje kontrole vezane uz mogućnost pojave velike nesreće.

Prioritet Koordinacije u 2019. godini bit će nastavak procjene i prihvaćanje dostavljenih Izvješća o velikim opasnostima za postojeće odobalne objekte.

U slučaju da će u 2019. godini biti planirani novi eksploatacijski odobalni objekti ili da će neeksploatacijski odobalni objekt planirati odobalne radove (npr. istražno bušenje ili rad na postojećim bušotinama), Koordinacija će obaviti procjenu i prihvaćanje Izvješća o velikim opasnostima za navedene odobalne objekte prije nego planirane radnje mogu započeti. Koordinacija će obaviti procjenu i prihvaćanje Izvješća o velikim opasnostima sukladno odredbama Zakona i Uredbe, a na način opisan u dokumentu "Procjena i prihvaćanje dokumenata".

2.2. Postupanje po zaprimanju drugih dokumenata

Operatori i vlasnici izrađuju te putem ovlaštenika dozvole dostavljaju različite vrste obavijesti:

- obavijest o projektu planiranog eksploatacijskog objekta;
- obavijest o premještanju eksploatacijskog objekta;
- obavijest o ulasku ili izlasku odobalnog objekta iz područja nad kojim Republika Hrvatska ostvaruje jurisdikciju i suverena prava;
- obavijest o radovima u bušotini;
- obavijest o simultanim operacijama.





U slučaju obavijesti o projektu planiranog eksploatacijskog objekta, obavijesti o premještanju eksploatacijskog objekta ili obavijesti o ulasku ili izlasku odobalnog objekta iz područja nad kojim Republika Hrvatska ostvaruje jurisdikciju i suverena prava, Koordinacija zaprima navedene obavijesti te na njih može dati primjedbe i odrediti odgovarajuće uvjete i ograničenja. U slučaju obavijesti o radovima u bušotini i obavijesti o simultanim operacijama, Koordinacija razmatra navedene obavijesti i daje mišljenje temeljem kojeg ministarstvo nadležno za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika izdaje suglasnost za početak radova, nakon čega Koordinacija nadležnim tijelima javne vlasti dostavlja navedene obavijesti i uz njih vezane informacije.

Ovisno o aktivnostima na postojećim odobalnim objektima ili planiranja aktivnosti novih odobalnih objekata, očekuje se da će Koordinacija u 2019. godini zaprimiti neke od navedenih dokumenata. Koordinacija će održavati redovitu komunikaciju s naftno-rudarskim subjektima obveznicima Zakona kako bi bila upoznata s planiranim aktivnostima, odredila prioritete u radu i osigurala pravovremeno postupanje po zaprimljenim dokumentima.

Koordinacija će procjenu i postupanje s dokumentima vršiti sukladno odredbama Zakona i Uredbe, a na način opisan u dokumentu "Procjena i prihvaćanje dokumenata".

2.3. Iniciranje provođenja pojedinačnog inspekcijskog nadzora i zajedničkog inspekcijskog nadzora

Sukladno [Izvešćima o velikim opasnostima za postojeće odobalne objekte](#), prioritet Koordinacije bit će iniciranje inspekcijskih nadzora nad tim odobalnim objektima.

Osim iniciranja pojedinačnih inspekcijskih nadzora, tijekom godine Koordinacija će inicirati i zajednički inspekcijski nadzor odobalnih objekata.

Ciljevi inspekcijskog nadzora koji se provodi na traženje Koordinacije su:

- osigurati da ključne tvrdnje iz [Izvešća o velikim opasnostima](#) odgovaraju stvarnoj situaciju na odobalnom objektu (npr. uvjerenje da su sustavi upravljanja sigurnošću i okolišem u potpunosti implementirani u rad odobalnog objekta, potvrda da je sva oprema u prethodno opisanom stanju i sl.);
- provjeriti poštuju li se ključne procedure i procesi opisani u [Izvešću o velikim opasnostima](#) i omogućavaju li stvarno odgovarajuću razinu sigurnosti;
- uvjeriti se da postupci za slučaj iznenadnog događaja stvarno omogućavaju učinkovit odgovor na iznenadni događaj;
- osigurati da se nad odobalnim objektom provodi dovoljna razina nadzora koja omogućava okruženje u kojem predmetni subjekti ispunjavaju uvjete iz Zakona i slijede procedure iz [Izvešća o velikim opasnostima](#).



Namjera inspekcijskog nadzora zatraženog od strane Koordinacije nije zamijeniti redovne inspekcijske nadzore koji se provode na odobalnom objektu, kao niti revizije i preglede sustava i procedura na odobalnom objektu uspostavljene od samog subjekta. Naime, inspekcijski nadzor koji se provodi na traženje Koordinacije temeljit će se na unaprijed određenom uzorku za sigurnost ključnih sustava i procedura, s ciljem utvrđivanja mogućih značajnih nedostataka u kontroli velikih opasnosti. Pojedinačni inspekcijski nadzor neće pokrivati sve aspekte odobalnog objekta, niti će se provoditi na svakom odobalnom objektu određenog naftno-rudarskog gospodarskog subjekta svake godine, dok će zajednički inspekcijski nadzor biti proveden svake godine na izabranim odobalnim objektima.

Prije svakog inspekcijskog nadzora koji se provodi na traženje Koordinacije odredit će se ciljevi nadzora te će se prema tim ciljevima pozvati inspekcije i drugi državni službenici ovlašteni za provedbu nadzora, u skladu s potrebnim nadležnostima i stručnošću. Uloge i dužnosti svakog od članova grupe inspektora bit će jasno dogovorene i određene te će svi članovi biti upoznati s Izvješćem o velikim opasnostima odobalnog objekta.

Za svaki inspekcijski nadzor bit će donesen odgovarajući plan koji uključuje:

- predmet inspekcijskog nadzora,
- popis djelatnika nadziranog subjekta koji su dužni nazočiti inspekcijskom nadzoru,
- popis dokumentacije koja će biti tražena na uvid,
- razina i vrsta provjera koje će se odvijati,
- popis opreme koja će biti pregledavana,
- razina dokaza i standardi za procjenu usklađenosti pregledavanih sustava,
- način dostavljanja nalaza nadzora Koordinaciji i nadziranom subjektu

Dio inspekcijskog nadzora koji uključuje razgovore s djelatnicima, uzimanje izjava i pregled dokumentacije može se obaviti i na drugoj lokaciji, izvan odobalnog objekta.

Prije svakog inspekcijskog nadzora, plan nadzora bit će dostavljen nadziranom subjektu koji upravlja odobalnim objektom. Koordinacija će, u okviru mogućnosti, dogovarati posjet odobalnom objektu koordinirano sa svim inspekcijskim tijelima koja obavljaju inspekcijski nadzor sukladno posebnim propisima, a kako bi se omogućilo efikasnije korištenje vremena i resursa te minimalizirao utjecaj na svakodnevni rad odobalnog objekta.

Koordinacija će, u svrhu bolje komunikacije i suradnje inspekcijskih tijela te učinkovitije međusobne organizacije, provoditi operativnu organizaciju zajedničkog inspekcijskog nadzora.

U 2019. godini Koordinacija će zatražiti zajednički inspekcijski nadzor najmanje dva odobalna objekta od svakog od dva operatora postojećih odobalnih eksploatacijskih objekata. Inspekcijski nadzor bit će ciljan na one odobalne objekte za koje će biti procijenjeno da imaju najviše razine rizika, a za koje nije proveden zajednički inspekcijski nadzor u 2018. godini.



Ovisno o procjeni Izvješća o velikim opasnostima, očekuje se da će to uključivati jedan naseljeni odobalni objekt (Annamaria A) i odobalne objekte koji imaju prepoznatu opasnost pojave sumporovodika (H₂S) (Ika A i Ika B) operatora INA JADRAN d.o.o. te dva odobalna objekta operatora ED-INA d.o.o.

Koordinacija može sudjelovati i u inspekcijskom nadzoru koji se provodi prema odredbama drugih propisa. U slučaju aktivnosti bušenja na odobalju u 2019. godini, u slučaju da Koordinacija ocijeni potrebnim, naknadno će u godišnji plan nadzora biti uključen i inspekcijski nadzor neeksploatacijskih odobalnih objekata.

2.4. Sudjelovanje u istragama u slučaju iznenadnih događaja ili velike nesreće

Operator ili vlasnik odobalnog objekta dužan je obavijestiti Koordinaciju o iznenadnim događajima, velikim nesrećama ili velikim opasnostima, u skladu s odredbama članka 25. Zakona te na način opisan u dokumentu "[Upute za izradu i dostavu dokumenata](#)".

U slučaju iznenadnih događaja koji nisu okarakterizirani kao velika nesreća, Koordinacija će odlučiti o potrebi za istragom i odlučiti o sljedećim koracima po završetku istraga.

U slučaju velikih nesreća Ministarstvo zaštite okoliša i energetike pokrenut će temeljitu istragu radi prikupljanja dokaza i podataka u svrhu primjerene analize velikih nesreća radi utvrđivanja njihovih uzroka, te osigurava pravodobno i točno izvješćivanje o rezultatima istrage i prijedlozima za poboljšanje stanja. Koordinacija je dužna primijeniti sve preporuke iz istrage koje su u njejoj nadležnosti. Koordinacija će rezultate istrage, koji nisu povjerljivi, dati na raspolaganje javnosti i zainteresiranoj javnosti te dostaviti sažetak rezultata istrage Europskoj komisiji. Koordinacija i ostala tijela javne vlasti primijenit će sve preporuke iz istrage koje su u njihovoj nadležnosti.

2.5. Sudjelovanje u vježbama za ispitivanje pripravnosti za učinkovit odgovor na velike nesreće i iznenadne događaje

Koordinacija će prema potrebi sudjelovati u vježbama za ispitivanje pripravnosti za učinkovit odgovor na velike nesreće i iznenadne događaje.

Operator ili vlasnik dužan je obavijestiti Koordinaciju 15 dana prije vježbe s informacijama o temi vježbe, razini vježbe određenoj prema standardima, načinu izvođenja, dinamici vježbe, svrsi i cilju vježbe, mjestu vježbe, dionicima uključenim u vježbu i načinima komunikacije.

Navedene vježbe uključuju:

- redovito ispitivanje pripravnosti operatora ili vlasnika za učinkovit odgovor na velike nesreće i iznenadne događaje;
- ispitivanja pripravnosti i vježbe Koordinacije i Stožera za provedbu Plana intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora;
- prekogranične vježbe vanjskog odgovora na iznenadni događaj;
- ostale vježbe organizirane od tijela javne vlasti Republike Hrvatske, tijela i radnih grupa Europske unije ili međunarodnih organizacija.



2.6. Poduzimanje mjera po zaprimljenim izvješćima o zabrinutostima glede sigurnosti i zaštite okoliša i prirode.

Koordinacija je uspostavila mehanizam za povjerljivo izvješćivanje iz bilo kojeg izvora o zabrinutostima glede sigurnosti te zaštiti okoliša i prirode vezano za odobalne radove, koji je opisan u dokumentu "Mehanizam za povjerljivo izvješćivanje". U svrhu uspostave mehanizma Koordinacija je postavila obrazac za prijavu uočenih mogućih nepravilnosti, koji se nalazi na mrežnim stranicama Agencije za ugljikovodike, a putem kojeg će podnositelji prijave moći obavijestiti Koordinaciju o događajima za koje smatraju da ugrožavaju ili bi mogli ugroziti ljudsko zdravlje i život, materijalna dobra i okoliš.

Mehanizam za povjerljivo izvješćivanje je namijenjen zaposlenicima ovlaštenika dozvole, operatora, vlasnika ili izvođača koji se nalaze na odobalnom objektu, ostalim zaposlenicima navedenih subjekata (koji u tom trenutku nisu na odobalnom objektu) te svim drugim osobama koje imaju osnovane razloge za zabrinutost. Koordinacija će odlučiti o postupanju po zaprimljenoj prijavi. U slučaju da Koordinacija procijeni da je prijava osnovana o tome obavještava nadležnu inspekciju ili inspekcije, koje po prijavi postupaju u skladu sa svojim nadležnostima i propisima čije provođenje nadziru.

Koordinacija je dužna zaštititi identitet podnositelja prijave po zaprimljenoj prijavi, odnosno osigurati anonimnost.

2.7. Sudjelovanje u tripartitnom savjetovanju

Koordinacije je uspostavila mehanizam za učinkovito provođenje tripartitnog savjetovanja između Koordinacije, operatora ili vlasnika te predstavnika radnika, koji je opisan u dokumentu "**Mehanizam za tripartitno savjetovanje**".

Na savjetovanjima sudjeluju predstavnik radnika, predstavnik operatora ili vlasnika te predstavnik Koordinacije. Tripartitna savjetovanja ne mogu se sazvati i održati, a da pri tome nisu pozvane i prisutne sve zainteresirane strane.

Savjetovanja će se odvijati u redovnim razmacima od 1 godine, ili po potrebi i češće, temeljem prijedloga bilo koje tripartitne strane koji uključuje mjesto i vrijeme savjetovanja i dnevni red savjetovanja. Mjesto savjetovanja može biti odobalni objekt, prostori u vlasništvu operatora ili vlasnika ili prostorije Agencije za ugljikovodike. Savjetovanje se može organizirati i tijekom redovnog inspektijskog obilaska odobalnog objekta uz prethodnu najavu Koordinaciji.

U 2019. godini Koordinacija će organizirati barem jedno savjetovanje s predstavnicima operatora koji upravljaju postojećim eksploatacijskim odobalnim objektima i predstavnicima njihovih radnika.

U slučaju planiranja aktivnosti novih odobalnih objekata u 2019. godini, Koordinacije će organizirati savjetovanja s odgovarajućim subjektima u skladu s planiranim aktivnostima.



2.8. Pokretanje mjera provedbe

U slučaju da Koordinacija na temelju rezultata procjene dokumenata koje dostavlja ovlaštenik dozvole, rezultata inspekcijskog nadzora, rezultata istrage iznenadnog događaja ili velike nesreće ili rezultata istrage izvješća o zabrinutostima glede sigurnosti i zaštite okoliša i prirode utvrdi nepravilnosti u radu određenog subjekta, pokrenut će mjere provedbe u skladu s Zakonom.

U slučaju da aktivnost koju obavlja operator ili vlasnik predstavlja neposrednu opasnost za zdravlje ljudi ili znatno povećava rizik od velike nesreće, Koordinacija je dužna putem nadležnih inspekcijskih i drugih tijela pokrenuti mjere koje će osigurati, od strane operatora ili vlasnika, poduzimanje prikladnih aktivnosti koje mogu značiti i zaustavljanje aktivnosti dok opasnost ili rizik ne budu pod odgovarajućim nadzorom. Nakon poduzimanja mjera, operator ili vlasnik dužan je putem ovlaštenika dozvole obavijestiti Koordinaciju, a najkasnije 24 sata nakon što poduzme mjere.

Ako Koordinacija utvrdi da operator ili vlasnik više nije sposoban ispunjavati zahtjeve iz ovoga Zakona, putem Ministarstva zaštite okoliša i energetike o tome obavještava Vladu Republike Hrvatske.

Ako Koordinacija utvrdi da su nadzirani subjekti počinili prekršaje navedene u članku 38. Zakona, putem Ministarstva zaštite okoliša i energetike pokrenut će postupak oduzimanja izdane dozvole.

