

KOORDINACIJA ZA SIGURNOST PRI ODOBALNOM ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI UGLJIKOVODIKA

PLAN POSTUPAKA ZA OCJENU SPOSOBNOSTI



1. UVOD



Zakonom o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika (Narodne novine, br. 78/2015) (u daljnjem tekstu: Zakon) kao nadležno tijelo određena je Koordinacija za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika (u daljnjem tekstu: Koordinacija). Organizacija i način rada Koordinacije uređeni su Uredbom o Koordinaciji za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika (Narodne novine, br. 74/2017) (u daljnjem tekstu: Uredba).

U skladu s člankom 11., stavkom 1., točkom b. Zakona, Koordinacija je odgovorna za ocjenu sposobnosti operatora i vlasnika za ispunjavanje zahtjeva iz Zakona, a u skladu s člankom 12., stavkom 2., točkom b. Zakona, Koordinacija je dužna izraditi plan postupaka u kojima opisuje način kontrole i osiguravanja da obveznici Zakona (ovlaštenici dozvole, operatori, vlasnici i izvođači) izvršavaju svoje obaveze u skladu sa Zakonom.

Ovim dokumentom Koordinacija utvrđuje postupke za ocjenu sposobnosti te donosi plan postupaka kojima opisuje kako će vršiti navedene dužnosti.

Koordinacija kontrolira i osigurava da obveznici Zakona izvršavaju svoje obaveze provođenjem sljedećih aktivnosti:

- procjena i prihvaćanje Izvješća o velikim opasnostima
- postupanje po zaprimanju drugih dokumenata
- iniciranje provođenja inspekcijskog nadzora
- sudjelovanje u vježbama za ispitivanje pripravnosti za učinkovit odgovor na velike nesreće i iznenadne događaje
- sudjelovanje u istragama u slučaju iznenadnih događaja ili velike nesreće
- poduzimanje mjera po zaprimljenim izvješćima o zabrinutostima glede sigurnosti i zaštiti okoliša i prirode
- sudjelovanje u tripartitnom savjetovanju
- pokretanje mjera provedbe



2. PROCJENA I PRIHVAĆANJE IZVJEŠĆA O VELIKIM OPASNOSTIMA



Izvješće o velikim opasnostima je temeljni dokument kojeg Koordinacija procjenjuje i prihvaća. Koordinacija za prihvaćanje Izvješća o velikim opasnostima mora utvrditi da je Izvješće o velikim opasnostima izrađeno u skladu sa Zakonom i dokumentom **"Upute za izradu i dostavu dokumenata"**, odnosno je li operator ili vlasnik dokazao da će mjere navedene u Izvješću o velikim opasnostima, ako budu provedene, osigurati učinkovito upravljanje i uspostavljanje kontrole vezane uz mogućnost pojave velike nesreće.

Koordinacija obavlja procjenu i prihvaćanje Izvješća o velikim opasnostima sukladno odredbama Zakona i Uredbe, a na način detaljno opisan u dokumentu **"Procjena i prihvaćanje dokumenata"**.



KOORDINACIJA ZA SIGURNOST PRI
ODOBALNOM ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI
UGLJIKOVODIKA



KOORDINACIJA ZA SIGURNOST PRI
ODOBALNOM ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI
UGLJIKOVODIKA

Upute za izradu i dostavu dokumenata



Procjena i prihvaćanje dokumenata



3. POSTUPANJE PO ZAPRIMANJU DRUGIH DOKUMENATA



Operatori i vlasnici izrađuju te putem ovlaštenika dozvole dostavljaju različite vrste obavijesti:

- obavijest o projektu planiranog eksploatacijskog objekta;
- obavijest o premještanju eksploatacijskog objekta;
- obavijest o ulasku ili izlasku odobalnog objekta iz područja nad kojim Republika Hrvatska ostvaruje jurisdikciju i suverena prava;
- obavijest o radovima u bušotini;
- obavijest o simultanim operacijama.

U slučaju obavijesti o projektu planiranog eksploatacijskog objekta, obavijesti o premještanju eksploatacijskog objekta ili obavijesti o ulasku ili izlasku odobalnog objekta iz područja nad kojim Republika Hrvatska ostvaruje jurisdikciju i suverena prava, Koordinacija zaprima navedene obavijesti te na njih može dati primjedbe i odrediti odgovarajuće uvjete i ograničenja.

U slučaju obavijesti o radovima u bušotini i obavijesti o simultanim operacijama, Koordinacija razmatra navedene obavijesti i daje mišljenje temeljem kojeg ministarstvo nadležno za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika izdaje suglasnost za početak radova, nakon čega Koordinacija nadležnim tijelima javne vlasti dostavlja navedene obavijesti i uz njih vezane informacije



4. INICIRANJE PROVOĐENJA INSPEKCIJSKOG NADZORA



Ciljevi inspekcijskog nadzora koji se provodi na traženje Koordinacije su:

- osigurati da ključne tvrdnje iz prihvaćenih Izvješća o velikim opasnostima odgovaraju stvarnoj situaciju na odobalnom objektu (npr. uvjerenje da su sustavi upravljanja sigurnošću i okolišem u potpunosti implementirani u rad odobalnog objekta, potvrda da je sva oprema u prethodno opisanom stanju i sl.);
- provjeriti poštuju li se ključne procedure i procesi opisani u prihvaćenom Izvješću o velikim opasnostima i omogućavaju li stvarno odgovarajuću razinu sigurnosti;
- uvjeriti se da postupci za slučaj iznenadnog događaja stvarno omogućavaju učinkovit odgovor na iznenadni događaj;
- provjeriti da li se na odobalnom objektu nalaze sve potrebite svjedodžbe, isprave i ostale plovidbene (uporabne) dozvole te da li su iste valjane;
- osigurati da se nad odobalnim objektom provodi dovoljna razina nadzora koja omogućava okruženje u kojem obveznici Zakona ispunjavaju uvjete iz Zakona i slijede procedure iz prihvaćenog Izvješća o velikim opasnostima.

Namjera inspekcijskog nadzora zatraženog od strane Koordinacije nije zamijeniti redovne inspekcijske nadzore koji se provode na odobalnom objektu, kao niti revizije i preglede sustava i procedura na odobalnom objektu uspostavljene od samog subjekta. Naime, inspekcijski nadzor koji se provodi na traženje Koordinacije temeljit će se na unaprijed određenom uzorku za sigurnost ključnih sustava i procedura, s ciljem utvrđivanja mogućih značajnih nedostataka u kontroli velikih opasnosti. Pojedinačni inspekcijski nadzor neće pokrivati sve aspekte odobalnog objekta niti će se provoditi na svakom odobalnom objektu određenog subjekta svake godine. Prije svakog inspekcijskog nadzora koji se provodi na traženje Koordinacije odredit će se ciljevi nadzora te će se prema tim ciljevima pozvati inspekcije i drugi državni službenici ovlašteni za provedbu nadzora, u skladu s potrebnim nadležnostima i stručnošću. Uloge i dužnosti svakog od članova grupe inspektora bit će jasno dogovorene i određene te će svi članovi biti upoznati s Izvješćem o velikim opasnostima odobalnog objekta.

Za svaki inspekcijski nadzor bit će donesen odgovarajući plan koji uključuje:

- predmet inspekcijskog nadzora,
- popis djelatnika nadziranog subjekta koji su dužni nazočiti inspekcijskom nadzoru,
- popis dokumentacije koja će biti tražena na uvid,
- razina i vrsta provjera koje će se odvijati,
- popis opreme koja će biti pregledavana,
- razina dokaza i standardi za procjenu usklađenosti pregledavanih sustava,
- način dostavljanja nalaza nadzora Koordinaciji i nadziranom subjektu

Dio inspekcijskog nadzora koji uključuje razgovore s djelatnicima, uzimanje izjava i pregled dokumentacije može se obaviti i na drugoj lokaciji, izvan odobalnog objekta.

Prije svakog inspekcijskog nadzora, plan nadzora bit će dostavljen nadziranom subjektu koji upravlja odobalnim objektom. Koordinacija će, u okviru mogućnosti, dogovarati posjet odobalnom objektu koordinirano sa svim inspekcijskim tijelima koja obavljaju inspekcijski nadzor sukladno posebnim propisima, a kako bi se omogućilo efikasnije korištenje vremena i resursa te minimalizirao utjecaj na svakodnevni rad odobalnog objekta.



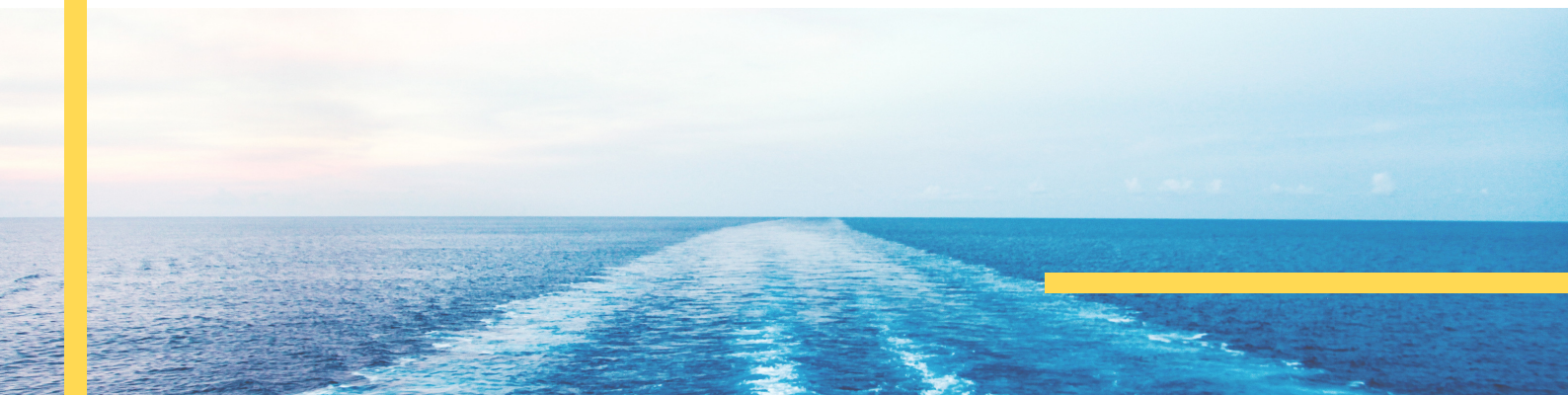
5. SUDJELOVANJE U VJEŽBAMA ZA ISPITIVANJE PRIPRAVNOSTI ZA UČINKOVIT ODGOVOR NA VELIKE NESREĆE I IZNENADNE DOGAĐAJE



Koordinacija će prema potrebi nazočiti vježbama za ispitivanje pripravnosti za učinkovit odgovor na velike nesreće i iznenadne događaje.

Navedene vježbe uključuju:

- redovito ispitivanje pripravnosti operatora ili vlasnika za učinkovit odgovor na velike nesreće i iznenadne događaje;
- ispitivanja pripravnosti i vježbe Koordinacije i Stožera za provedbu Plana intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora;
- prekogranične vježbe vanjskog odgovora na iznenadni događaj;
- ostale vježbe organizirane od tijela javne vlasti Republike Hrvatske, tijela i radnih grupa Europske unije ili međunarodnih organizacija.



6. SUDJELOVANJE U ISTRAGAMA U SLUČAJU IZNENADNIH DOGAĐAJA ILI VELIKE NESREĆE



Operator ili vlasnik odobalnog objekta dužan je obavijestiti Koordinaciju o iznenadnim događajima, velikim nesrećama ili velikim opasnostima, u skladu s odredbama članka 25. Zakona te na način opisan u dokumentu **"Upute za izradu i dostavu dokumenata"**.

U slučaju iznenadnih događaja koji nisu okarakterizirani kao velika nesreća, Koordinacija će odlučiti o potrebi za istragom i odlučiti o sljedećim koracima po završetku istraga.

U slučaju velikih nesreća Ministarstvo zaštite okoliša i energetike pokrenut će temeljitu istragu radi prikupljanja dokaza i podataka u svrhu primjerene analize velikih nesreća radi utvrđivanja njihovih uzroka, te osigurava pravodobno i točno izvješćivanje o rezultatima istrage i prijedlozima za poboljšanje stanja. Koordinacija je dužna primijeniti sve preporuke iz istrage koje su u njenoj nadležnosti.

Koordinacija će rezultate istrage, koji nisu povjerljivi, dati na raspolaganje javnosti i zainteresiranoj javnosti te dostaviti sažetak rezultata istrage Europskoj komisiji. Koordinacija i ostala tijela javne vlasti primijenit će sve preporuke iz istrage koje su u njihovoj nadležnosti.



7. PODUZIMANJE MJERA PO ZAPRIMLJENIM IZVJEŠĆIMA O ZABRINUTOSTIMA GLEDE SIGURNOSTI I ZAŠTITE OKOLIŠA I PRIRODE



Koordinacija je uspostavila mehanizam za povjerljivo izvješćivanje iz bilo kojeg izvora o zabrinutostima glede sigurnosti te zaštite okoliša i prirode vezano za odobalne radove, koji je opisan u dokumentu **"Mehanizam za povjerljivo izvješćivanje"**.

Sa svrhom uspostave mehanizma Koordinacija je postavila obrazac za prijavu uočenih mogućih nepravilnosti, koji se nalazi na mrežnim stranicama Agencije za ugljikovodike, a putem kojeg će podnositelji prijave moći obavijestiti Koordinaciju o događajima za koje smatraju da ugrožavaju ili bi mogli ugroziti ljudsko zdravlje i život, materijalna dobra i okoliš.

Mehanizam za povjerljivo izvješćivanje je namijenjen zaposlenicima ovlaštenika dozvole, operatora, vlasnika ili izvođača koji se nalaze na odobalnom objektu, ostalim zaposlenicima navedenih subjekata (koji u tom trenutku nisu na odobalnom objektu) te svim drugim osobama koje imaju osnovane razloge za zabrinutost.

Koordinacija će odlučiti o postupanju po zaprimljenoj prijavi. U slučaju da Koordinacija procijeni da je prijava osnovana o tome obavještava nadležnu inspekciju ili inspekcije, koje po prijavi postupaju u skladu sa svojim nadležnostima i propisima čije provođenje nadziru.

Koordinacija je dužna zaštititi identitet podnositelja prijave po zaprimljenoj prijavi, odnosno osigurati anonimnost.



The screenshot shows the 'Obrazac za prijavu' (Reporting Form) on the AZU website. The header includes the AZU logo and navigation links: 'O nama', 'Poslovno okruženje', and 'Istraživanje i eksploat'. Below the header, the breadcrumb trail reads 'Naslovnica > Koordinacija > Obrazac za prijavu'. The form title is 'Obrazac za prijavu'. The form fields include: 'Odaberite lokaciju' (Select location) with a dropdown menu; 'Detaljan opis događaja' (Detailed description of the event) with a large text area; 'Datum zabilježenog događaja' (Date of the recorded event) with a date picker; 'Prikažite datoteku (jpg, png, mp4, mov, avi)' (Upload file) with a 'Browse' button and 'No file selected' text; and 'Želim povratnu informaciju o poduzetim koracima' (I want feedback on the steps taken) with a dropdown menu. A 'PRIJAVA' (Report) button is at the bottom.

8. SUDJELOVANJE U TRIPARTITNOM SAVJETOVANJU



Koordinacija je uspostavila mehanizam za učinkovito provođenje tripartitnog savjetovanja između Koordinacije, operatora ili vlasnika te predstavnika radnika, koji je opisan u dokumentu "Mehanizam za tripartitno savjetovanje".

Na savjetovanjima sudjeluju predstavnik radnika, predstavnik operatora ili vlasnika te predstavnik Koordinacije. Tripartitna savjetovanja ne mogu se sazvati i održati, a da pri tome nisu pozvane i prisutne sve zainteresirane strane.

Savjetovanja će se odvijati u redovnim razmacima od 1 godine, ili po potrebi i češće, temeljem prijedloga bilo koje tripartitne strane koji uključuje mjesto i vrijeme savjetovanja i dnevni red savjetovanja. Mjesto savjetovanja može biti odobalni objekt, prostori u vlasništvu operatora ili vlasnika ili prostorije Agencije za ugljikovodike. Savjetovanje se može organizirati i tijekom redovnog inspekcijskog obilaska odobalnog objekta uz prethodnu najavu Koordinaciji

9. POKRETANJE MJERA PROVEDBE

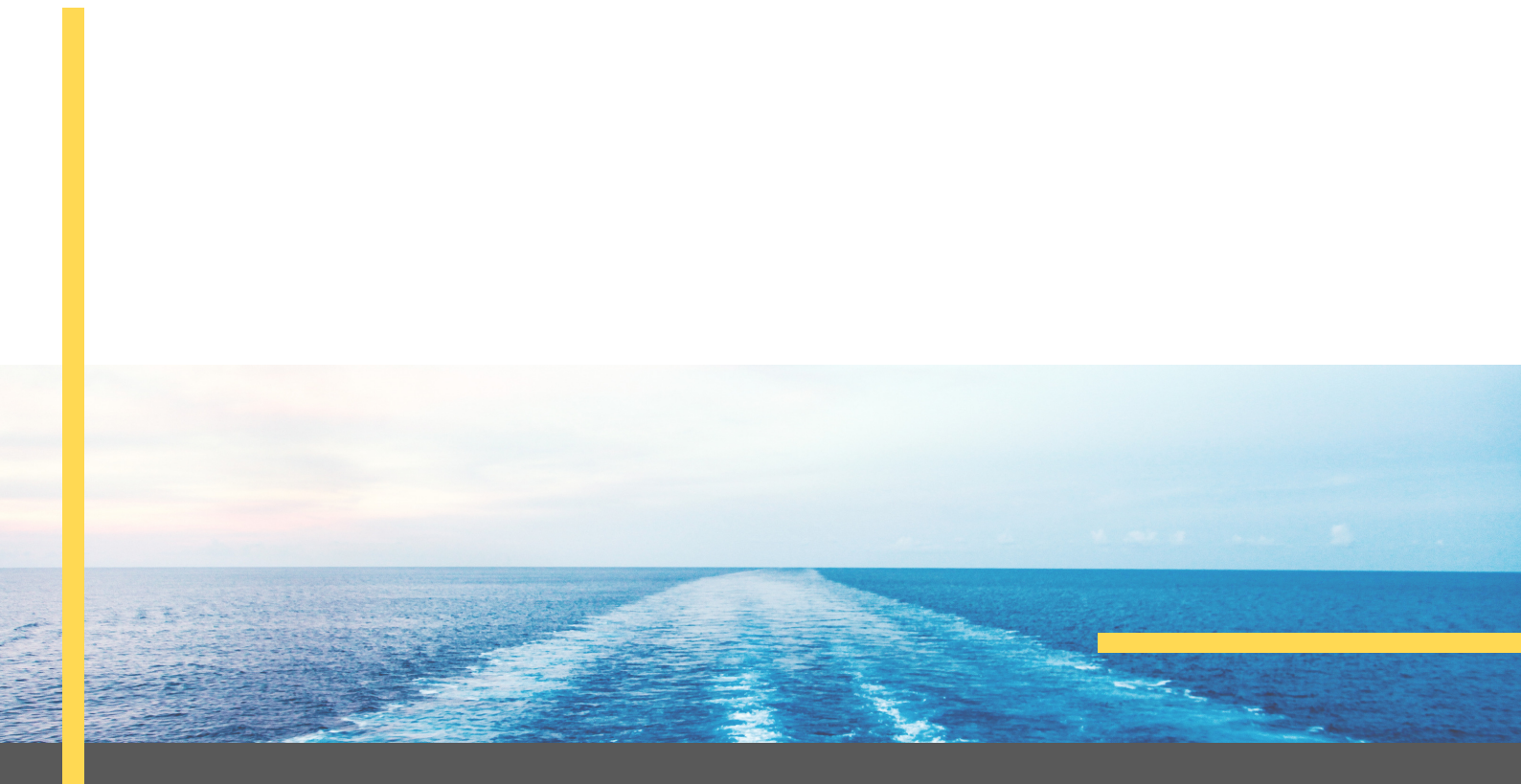


U slučaju da Koordinacija na temelju rezultata procjene dokumenata koje dostavlja ovlaštenik dozvole, rezultata inspekcijskog nadzora, rezultata istrage iznenadnog događaja ili velike nesreće ili rezultata istrage izvješća o zabrinutostima glede sigurnosti i zaštite okoliša i prirode utvrdi nepravilnosti u radu određenog subjekta, pokrenut će mjere provedbe u skladu sa Zakonom.

U slučaju da aktivnost koju obavlja operator ili vlasnik predstavlja neposrednu opasnost za zdravlje ljudi ili znatno povećava rizik od velike nesreće, Koordinacija će putem nadležnih inspekcijskih i drugih tijela pokrenuti mjere koje će osigurati, od strane operatora ili vlasnika, poduzimanje prikladnih aktivnosti koje mogu značiti i zaustavljanje aktivnosti dok opasnost ili rizik ne budu pod odgovarajućim nadzorom. Nakon poduzimanja mjera, operator ili vlasnik dužan je putem ovlaštenika dozvole obavijestiti Koordinaciju, a najkasnije 24 sata nakon što poduzme mjere.

Ako Koordinacija utvrdi da operator ili vlasnik više nije sposoban ispunjavati zahtjeve iz ovoga Zakona, putem Ministarstva zaštite okoliša i energetike o tome obavještava Vladu Republike Hrvatske.

Ako Koordinacija utvrdi da su nadzirani subjekti počinili prekršaje navedene u članku 38. Zakona, putem Ministarstva zaštite okoliša i energetike pokrenut će postupak oduzimanja izdane dozvole.





KOORDINACIJA ZA SIGURNOST PRI ODOBALNOM ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI

